

TỜ TRÌNH

Về việc điều chỉnh Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2021

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 93/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ quy định về quản lý nợ của chính quyền địa phương,

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2021 như sau:

I. Sự cần thiết điều chỉnh Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh (Gọi tắt là Nghị quyết số 40/NQ-HĐND)

1. Tại Khoản 2, Điều 1, Nghị quyết số 40/NQ-HĐND có nêu nội dung như sau: “*Kế hoạch vay năm 2021 của tỉnh theo nguồn vay trong nước, vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ và mục đích sử dụng: Tổng mức vay để bù đắp bội chi trong năm là 204.800 triệu đồng: Đây là khoản vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ, mức vay theo thông báo của Bộ Tài chính và Hiệp định đã ký kết với nhà tài trợ nước ngoài để đầu tư các dự án (chi tiết theo phụ lục 01 và 02 đính kèm).*”

Căn cứ Công văn số 5515/VPCP-QHQT ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ về việc báo cáo giải ngân vốn ODA, vay ưu đãi 6 tháng đầu năm 2021, theo đó Phó Thủ tướng Phạm Bình Minh chỉ đạo các Bộ ngành, cơ quan, địa phương thực hiện như sau: “*Tiến hành rà soát, đánh giá cụ thể về khả năng giải ngân của từng dự án, điều chuyển kế hoạch vốn giữa các dự án chậm giải ngân sang dự án có tiến độ giải ngân tốt, còn thiếu vốn. Đối với các*

trường hợp không có khả năng hoàn thành khối lượng dự án theo tiến độ đề ra, phải thực hiện cắt giảm, điều chuyển kế hoạch vốn được giao và khẩn trương có văn bản đề xuất gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính trong tháng 8 năm 2021 để báo cáo cấp có thẩm quyền theo đúng chỉ đạo tại Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 29 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ.”

Theo báo cáo của các chủ đầu tư, do tình hình dịch bệnh Covid-19 kéo dài đã ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân của các dự án nên khả năng không giải ngân hết số kế hoạch vốn được giao đầu năm 2021.

Do đó, sau khi rà soát tổng mức vay để bù đắp bội chi trong năm 2021, đề nghị điều chỉnh là 44.316 triệu đồng, giảm 160.484 triệu đồng so với kế hoạch giao đầu năm, phù hợp tiến độ thực hiện các dự án.

2. Theo nội dung tại Điểm b, Khoản 3, Điều 1 Nghị quyết số 40/NQ-HĐND có nêu: *“Đối với khoản vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ: Tổng mức phải trả là 1.300 triệu đồng, sử dụng từ nguồn ngân sách địa phương.”*

Theo nội dung tại Khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 40/NQ-HĐND có nêu: *“Dư nợ vay đến ngày 31 tháng 12 năm 2021 là 344.777 triệu đồng, so với mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương đạt tỷ lệ 28,62% (344.777/1.204.760 triệu đồng).”*

Tuy nhiên, căn cứ Công văn số 5910/BTC-QLN ngày 03 tháng 6 năm 2021 của Bộ Tài chính về việc trả nợ nhanh nguồn vốn vay lại vốn vay IDA của Chính phủ, việc trả nợ nhanh được thực hiện theo yêu cầu bắt buộc của WB, cụ thể: *“Đối với các khoản vay có thời điểm trả nợ gốc sau thời điểm 01/7/2021 theo Hiệp định vay (bao gồm trường hợp chưa hoàn thành rút vốn vay và trường hợp đã hoàn thành rút vốn vay); việc tăng số trả nợ gốc còn lại phải trả mỗi kỳ theo Hiệp định vay lên gấp đôi được áp dụng từ thời điểm bắt đầu trả nợ gốc theo Hiệp định vay đã ký, tương ứng là thời gian trả nợ gốc giảm còn một nửa so với thời gian trả nợ gốc quy định tại Hiệp định vay.”*

Do các hợp đồng cho vay lại đã ký giữa Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tài chính (vốn vay Hiệp hội Phát triển Quốc tế (gọi tắt là IDA)), Ủy ban nhân dân tỉnh có cam kết tuân thủ các quy định về trả nợ nhanh phù hợp với các quy định của Hiệp định vay. Vì vậy, việc trả nợ nhanh vốn vay lại sẽ được thực hiện theo nội dung Công văn số 5910/BTC-QLN ngày 03 tháng 6 năm 2021 của Bộ Tài chính và điều khoản các hợp đồng cho vay lại đã ký giữa Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tài chính.

Do đó, điều chỉnh tổng mức trả nợ vay cuối năm 2021 đối với khoản vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ là 8.100 triệu đồng, tăng so với Nghị quyết số 40/NQ-HĐND là 6.800 triệu đồng, đảm bảo theo yêu cầu trả nợ nhanh như cam kết tại Hợp đồng cho vay lại đã ký giữa Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tài chính.

3. Lý do điều chỉnh:

Căn cứ Khoản 1, Điều 16 Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm

2017, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2018, trong đó quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *“Quyết định, điều chỉnh kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hằng năm của chính quyền địa phương theo quy định của Luật này và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước; Quyết định danh mục các dự án đầu tư từ nguồn vốn vay của chính quyền địa phương theo quy định của pháp luật;”*.

Việc điều chỉnh tổng mức vay để bù đắp bội chi trong năm 2021 nhằm phù hợp tiến độ thực hiện các dự án.

Việc điều chỉnh tổng mức trả nợ vay cuối năm 2021 để không phát sinh nợ quá hạn theo quy định tại Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 và Nghị định số 79/2021/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ, cũng như phù hợp với nội dung Công văn số 5910/BTC-QLN ngày 03 tháng 6 năm 2021 của Bộ Tài chính và điều khoản các hợp đồng cho vay lại đã ký giữa Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tài chính.

Căn cứ quy định và lý do điều chỉnh nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

II. Nội dung điều chỉnh Nghị quyết số 40/NQ-HĐND

1. Điều chỉnh Khoản 2, Điều 1 như sau:

Kế hoạch vay năm 2021 của tỉnh theo nguồn vay trong nước, vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ và mục đích sử dụng:

Tổng mức vay để bù đắp bội chi trong năm là 44.316 triệu đồng: Đây là khoản vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ và Hiệp định đã ký kết với nhà tài trợ nước ngoài để đầu tư các dự án.

Các Phụ lục kèm theo:

- Phụ lục 01: Bội chi và phương án vay – trả nợ ngân sách địa phương điều chỉnh năm 2021.

- Phụ lục 02: Điều chỉnh kế hoạch vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ năm 2021.

2. Điều chỉnh Điểm b, Khoản 3, Điều 1 như sau:

Kế hoạch trả nợ vay của tỉnh năm 2021 theo nguồn vay trong nước, vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ:

Đối với khoản vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ: Tổng mức phải trả là 8.100 triệu đồng, sử dụng từ nguồn ngân sách địa phương.

3. Điều chỉnh Khoản 4, Điều 1 như sau:

Dư nợ vay đến ngày 31 tháng 12 năm 2021 là 168.838 triệu đồng, so với mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương đạt tỷ lệ 14,01% (168.838/

1.204.760 triệu đồng).

III. Tổ chức thực hiện

Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- TT.TU, UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa X;
- Các Sở: TC, KH&ĐT;
- VP. UBND tỉnh: LĐVP, P. KTN, KGVX, TH;
- Lưu: VT, KTTH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Văn Phước